проект

Руководителям парламентских фракций

Государственной Думы ФС РФ

(список)

Заявитель **Чулочников Н.В.**

Адрес: 117105, г. Москва, ул. Нагатинская, д. 3А,

стр. 5 этаж 3, комн. 5

Электронная почта: chulochnikov@acon.pro

**УВАЖАЕМЫЙ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_!**

17.11.2021 Комитет по государственному строительству и законодательству Государственной Думы ФС РФ (далее – Комитет) рекомендовал к первому чтению проект федерального закона № 1143914-7 «О внесении изменения в статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ) в котором предлагается ввести специальный административный состав за нарушение ресурсоснабжающими организациями (далее также – РСО) нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами, установив увеличенные размеры административных штрафов. Также предлагается ввести усиленную административную ответственность за повторное совершение указанного правонарушения.

В своем заключении Комитет обосновывает необходимость ужесточения, тем что «основными правонарушителями по статье 7.23 КоАП РФ являются именно РСО. При этом действующий размер штрафов для них является незначительным, не способствует достижению целей административного наказания и предупреждению дальнейших подобных правонарушений». Наряду с этим Комитет констатировал, что «установление размера ответственности в зависимости от субъекта рассматриваемого правонарушения является разумным и целесообразным. Так, за исключением РСО, санкция статьи 7.23 КоАП РФ для остальных нарушителей (а именно, некоммерческих объединений граждан, каковыми являются ТСЖ, ЖСК, СНТ) остается прежней, ведь в ином случае погашение повышенных административных штрафов фактически легло бы на самих жителей».

Руководствуясь данными принципами разумности и целесообразности Ассоциация АКОН выступает с инициативой дополнить статью 7.23 КоАП РФ пунктом где исключить взимание штрафов по этой статье с председателей ТСЖ, ЖСК и иных форм некоммерческого управления МКД.

Обращаю внимание, что в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ) председатель правления не может работать по трудовому договору (п. 3.1 ст. 147 Жилищного кодекса РФ). При этом в соответствии с п. 2 ст. 149 ЖК РФ он осуществляет управление организацией, подписывает платежные документы, договоры и совершает сделки. Выплату председателю товарищество осуществляет на основании разработанного Положения по выплатам вознаграждений членам товарищества, однако у товарищества не возникает безусловных обязательств перед председателем ни по факту, ни по размеру, ни по регулярности данных выплат. Более того, во многих ТСЖ сложилась практика, в соответствии с которой председатель правления ТСЖ выполняет свои обязанности на общественных началах, вопрос о вознаграждении председателя правления на общее собрание ТСЖ не выносится. В этом случае не возникает оснований для выплаты председателю вознаграждения за выполненную работу (смотрите, например, кассационное определение СК по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда от 01.02.2012 по делу N 33-1341/2012). При этом формулировка части 3.1 ст. 147 ЖК РФ устанавливает запрет на занятие иной трудовой деятельностью в рамках товарищества, то есть, по сути, речь идет о запрете на работу в формате внутреннего совместительства.

Таким образом, предусмотренное статьей 7.23 КоАП РФ наложение административного штрафа на должностных лиц, для некоммерческих объединений граждан, каковыми являются ТСЖ, ЖСК и иные формы некоммерческого управления МКД является неразумным и нецелесообразным, а также несоразмерным доходам от его трудовой деятельности в качестве председателя правления товарищества. Выплата данных административных штрафов ложится фактически на само товарищество и жителей данного МКД, которым управляет это некоммерческое объединение.

В связи с вышеизложенным, прошу Вашу фракцию поддержать инициативу Ассоциации АКОН в рамках обсуждения проекта федерального закона № 1143914-7 «О внесении изменения в статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» дополнить статью 7.23 КоАП РФ пунктом, где исключить взимание штрафов по этой статье с председателей ТСЖ, ЖСК и иных форм некоммерческого управления МКД.

**С уважением,**

**Президент Ассоциации АКОН Чулочников Н.В.**