

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации по вопросам
лицензирования отдельных видов деятельности**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от « ____ » _____ № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в некоторые акты
Правительства Российской Федерации по вопросам
лицензирования отдельных видов деятельности**

1. В правилах пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 21, ст. 2648; 2014, № 18 (часть IV), ст. 2187; 2015, № 37, ст. 5153):

а) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. Надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов обеспечивается:

а) в многоквартирных домах путем проверки состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов, при необходимости их очистки и (или) ремонта лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме, либо путем заключения договора об их проверке, а также при необходимости об очистке и (или) о ремонте с организацией, осуществляющей указанные работы;

б) в домовладении собственником домовладения путем проверки состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов и (или) заключения договора об их проверке, а также при необходимости об очистке и (или) о ремонте с организацией, осуществляющей указанные работы.»

б) Пункты 14 и 15 исключить.

2. В Перечне работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, прилагаемому к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 2, ст. 298; 2015, № 19, ст. 2820) пункт 9 исключить.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской
Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности» (далее – проект постановления) разработан в целях устранения излишних административных ограничений при лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Необходимость принятия предлагаемого проекта постановления обусловлена следующими событиями.

В период с 2011 по 2016 годы на территории Российской Федерации произошло 49 чрезвычайных ситуаций, связанных со взрывами бытового газа, в результате которых погибло 120 человек и более 600 пострадало.

В большинстве подобные случаи, приобретающие масштабы чрезвычайных ситуаций, происходят в жилых многоквартирных домах.

Сегодня взрывы, связанные с утечкой бытового газа, представляют актуальную проблему, которую необходимо решать на самом высоком государственном уровне.

Одной из причин таких взрывов является нарушение режима эксплуатации систем вентиляции и тяги.

Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 410 «Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению» (далее - Правила) определили, что договор о проверке, а также при необходимости об очистке и (или) о ремонте дымовых и вентиляционных каналов заключается только с организацией, допущенной к выполнению соответствующих работ на основании лицензии, выданной в порядке, предусмотренном Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной

безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 (пункт 14 правил).

Однако, указанным Положением определен исчерпывающий перечень работ, подлежащих лицензированию, который не включает в себя работы по проверке, а также очистке и (или) ремонту дымовых и вентиляционных каналов. Таким образом, данные работы лицензированию не подлежат.

Кроме того, предупреждение взрывов газа по причине нарушения режима эксплуатации систем вентиляции и тяги, осуществляется в первую очередь при их визуальном осмотре.

Вместе с тем, постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 410 предусматривая лицензирование фактически ограничило круг лиц, имеющих законное право осуществлять проверки (осмотры), очистку и ремонт дымовых и вентиляционных каналов.

Учитывая, что дымовые и вентиляционные каналы в жилых помещениях многоквартирных домов не относятся к средствам обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (системам дымоудаления и противодымной вентиляции) требования пунктов 14 и 15 Правил являются избыточными.

В этой связи проектом постановления предусматривается внесение соответствующих изменений в пункт 11 и исключение пунктов 14 и 15 Правил.

Одновременно проектом постановления Правительства Российской Федерации предлагается из перечня работ и услуг, прилагаемого к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 1225 исключить пункт 9 «Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов» по следующим основаниям.

Частью 1 статьи 51 Технического регламента установлено, что целью создания систем противопожарной защиты является защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий.

Статьей 52 Технического регламента установлены способы защиты людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара.

Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов не относится к способам и средствам защиты людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и к элементам систем обеспечения пожарной безопасности.

Реализация требований проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской
Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности»

Принятие постановления не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
со средней степенью регулирующего воздействия

№ 02/07/03-17/00063497 (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	14 апреля 2017 года
	окончание:	16 мая 2017 года

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: нет <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности" <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Устранение излишних административных ограничений при лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений <i>(место для текстового описания)</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: Приведение Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1225, а также Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» в соответствии с законодательством Российской Федерации. <i>(место для текстового описания)</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Расширить круг лиц, имеющих законное право осуществлять проверки (осмотры), очистку и ремонт дымовых и вентиляционных каналов <i>(место для текстового описания)</i>
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Исключение избыточных требований <i>(место для текстового описания)</i>
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:

	Исключение избыточных требований <i>(место для текстового описания)</i>	
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:	
	Ф.И.О.:	Полехин Павел Владимирович
	Должность:	Начальник отдела Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России
	Тел:	8 (495) 983-67-51, 8 (495) 983-67-20
	Адрес электронной почты:	dnd.mchs@bk.ru, olik153@yandex.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Средняя <i>(высокая / средняя / низкая)</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия ¹ : Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению. <i>(место для текстового описания)</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Устранение излишних административных ограничений <i>(место для текстового описания)</i>	
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Ограничен круг лиц, имеющих законное право осуществлять проверки (осмотры), очистку и ремонт дымовых и вентиляционных каналов <i>(место для текстового описания)</i>	
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: В период с 2011 по 2016 годы на территории Российской Федерации произошло 49 чрезвычайных ситуаций, связанных со взрывами бытового газа, в результате которых погибло 120 человек и более 600 пострадало <i>(место для текстового описания)</i>	
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без	

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

	вмешательства со стороны государства: Внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации <i>(место для текстового описания)</i>
3.5.	Источники данных: Статистика <i>(место для текстового описания)</i>
3.6.	Иная информация о проблеме: Обращения граждан и организаций <i>(место для текстового описания)</i>

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: Анализ международного опыта МЧС России не проводился <i>(место для текстового описания)</i>
4.2.	Источники данных: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
	Устранение излишних административных ограничений		Декабрь 2017
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: Внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации <i>(место для текстового описания)</i>		
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Внесение изменений <i>(место для текстового описания)</i>
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Внесение изменений в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных постановлением

	Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» ответственным ФОИВ <i>(место для текстового описания)</i>
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Положение и Правила утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации <i>(место для текстового описания)</i>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>			
Граждане Российской Федерации		Организации	
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>			
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации		Органы местного самоуправления	
7.3.	Источники данных: Постановления Правительства Российской Федерации <i>(место для текстового описания)</i>		

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	-	-
-	-	-

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²		9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа ³ :	нет		
9.4.1.	нет	9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	нет
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	нет
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	нет
9.5.	Итого единовременные расходы:			нет
9.6.	Итого периодические расходы за год:			нет
9.7.	Итого возможные поступления за год:			нет
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: нет <i>(место для текстового описания)</i>			
9.9.	Источники данных: нет <i>(место для текстового описания)</i>			

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>(Группы участников отношений)</i>		
нет	нет	нет

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
<i>(Группы участников отношений)</i>		
нет	нет	
11.4.	Источники данных: нет <i>(место для текстового описания)</i>	

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
-	-	-	-
12.5.	Источники данных: - <i>(место для текстового описания)</i>		

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования
-	-	-	-	-

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

13.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):	-
-------	--	---

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	14.2. Индикативные показатели	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
-	-	-	-
14.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: - <i>(место для текстового описания)</i>		
14.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):	-	
14.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): - <i>(место для текстового описания)</i>		

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	Декабрь 2017
15.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет <i>(есть / нет)</i>	15.3. Срок (если есть необходимость): 7 дней после дня их первого официального опубликования <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
15.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: нет <i>(место для текстового описания)</i>	
15.5.	Цель проведения эксперимента: нет <i>(место для текстового описания)</i>	
15.6.	Срок проведения эксперимента: нет <i>(место для текстового описания)</i>	
15.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-	

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

	нет <i>(место для текстового описания)</i>
15.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: нет <i>(место для текстового описания)</i>

16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/projects#nra=63497 <i>(место для текстового описания)</i>
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: Начало: 30.03.2017 Окончание: 12.04.2017
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Предложения не поступали <i>(место для текстового описания)</i>
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Предложения не поступали <i>(место для текстового описания)</i>
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: нет <i>(место для текстового описания)</i>

17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

17.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	0
17.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии): Коррупциогенных факторов не выявлено <i>(место для текстового описания)</i>	

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: [o_18_1]
	<i>(место для текстового описания)</i>
18.2.	Источники данных: [o_18_2]
	<i>(место для текстового описания)</i>

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/projects#npa=63497
	<i>(место для текстового описания)</i>
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта:
	Начало: 14.04.2017
	Окончание: 16.05.2017
19.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: Ростехнадзор России, Минстрой России.
	<i>(место для текстового описания)</i>
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: Афанасьев Н.В., Воронов С.П., Шуляков С., Баранов Е.В., Гусев В.В., Бова Ю.А., ВДПО Воронежской области, Золотарь А.Ф., Ермилов В.А., Рысин А.М., Скоробогатов В., Алабаев А., Звозников К.В., Зива А.Н., Гусев Д.В., Валиуллин Г., Макаров В.А., Вириялов В., Панарин А., Кузнецова Л., Лебедев Г.С., Козьмин И.А., Губанова С., ВДПО Свердловской области, ВДПО Астраханской области, Игнатьев А.Ю., ВДПО Брянской области, Егоренкова Г.В., Чернов В.Н., Легчилин В.Н., Пантелеев В., Храмов Л.В., Сергеев А., Рюмина Н., Мурзагальдиева А., Ушаков В.В., Пилипец В.В., Играшкин А.И., Станчин В.
	<i>(место для текстового описания)</i>
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

⁸ Согласно пункту 21 Правил.

	<i>Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России</i> <i>(место для текстового описания)</i>
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: Иные сведения отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>